

Informe de Avance

**Marco de Asistencia de Naciones Unidas
para el Desarrollo**

UNDAF 2007 – 2011



**Sistema de Naciones Unidas
El Salvador
Agosto 2009**

- 1. Introducción**
- 2. Ejecución del UNDAF enero 2007 – junio 2009.**
- 3. Principales logros y avances por área prioritaria.**
- 4. Anexo 1: Matriz de iniciativas realizadas en el marco del UNDAF**

1. Introducción

En el ámbito del desarrollo, la Reforma de Naciones Unidas ha impulsado la implementación de una visión y estrategia comunes hacia las prioridades de desarrollo a nivel de país a través de la adopción de las herramientas de programación conjunta como son el Análisis Común del País (CCA por sus siglas en inglés) y el Marco de Asistencia de Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF por sus siglas en inglés).

El UNDAF pretende dar una respuesta colectiva, coherente e integrada a las necesidades y prioridades nacionales dentro del marco de los objetivos de la Declaración del Milenio y de las conferencias, cumbres, convenciones e instrumentos de derecho internacional del Sistema de las Naciones Unidas (SNU).

En El Salvador, el UNDAF fue preparado por el Equipo de País de Naciones Unidas (UNCT) en consulta con las instituciones nacionales, organizaciones de la sociedad civil y otros socios de cooperación.

El UNDAF fue firmado con el Gobierno de la Republica de El Salvador el 24 de marzo del 2006 y tiene vigencia para el periodo 2007-2011. Las siguientes agencias de Naciones Unidas son firmantes del UNDAF: FAO, OIT, OPS/OMS, PMA, PNUD, UNESCO, UNFPA, UNICEF y UNOPS.

Las cuatro áreas de prioridad identificadas en el proceso de análisis conjunto fueron:

- **Gobernabilidad democrática**
- **Desarrollo económico y cumplimiento de los ODM**
- **Capital humano y social**
- **Medio ambiente y gestión del riesgo.**

Desde la entrada en vigor del UNDAF, las agencias han trabajado de forma coordinada y efectiva para implementar numerosos programas e iniciativas encaminadas a cumplir con los objetivos planteados en estas cuatro áreas prioritarias.

En caso que un tema de desarrollo este comprendido en el mandato de más de una agencia de Naciones Unidas, las agencias logran aumentar el impacto de sus intervenciones a través de la implementación de programas conjuntos. Los

programas conjuntos permiten a las agencias buscar sinergia en las actividades programáticas, maximizar recursos y minimizar gastos de administración.

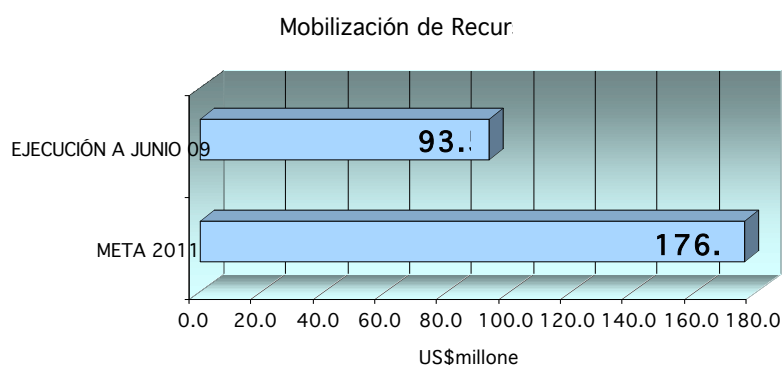
Asimismo, la coordinación se promueve a través de los grupos temáticos, donde los técnicos de las distintas agencias participan para intercambiar y trabajar de manera conjunta sobre temas de mutuo interés.

El presente informe recoge de manera consolidada los principales logros de la cooperación del Sistema de Naciones Unidas a medio término de la ejecución del UNDAF desde enero 2007 hasta junio 2009.

2. Ejecución del UNDAF: enero 2007 – junio 2009.

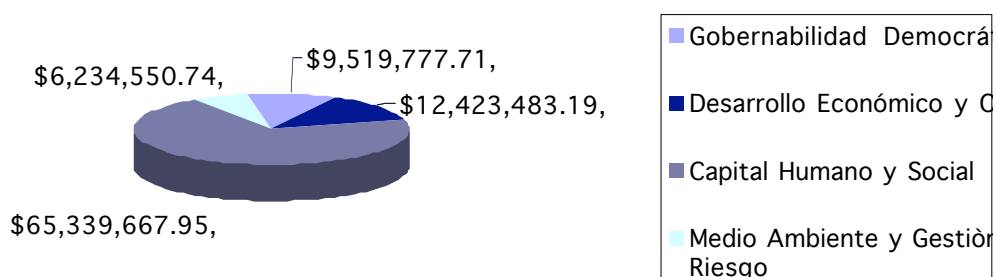
A medio termino de la ejecución del UNDAF 2007 – 2011, el Sistema de Naciones Unidas en El Salvador ha ejecutado un total de US\$93.5 millones, incluyendo fondos propios, fondos de la cooperación internacional y fondos del Gobierno de la Republica de El Salvador.

Este monto representa 53% de la meta de movilización de recursos propuesta para el 2011 de US\$176 millones.



La cooperación técnica y financiera del SNU ha sido implementada a través de las cuatro áreas prioritarias del UNDAF identificados anteriormente: (1) Gobernabilidad democrática, (2) Desarrollo económico y ODM, (3) Capital humano y social y (4) Medio ambiente y gestión del riesgo.

Ejecución por área prioritaria



Las intervenciones de desarrollo acompañadas por el SNU en El Salvador se caracterizan por un sistema de gestión basada en resultados. Asimismo, dichas intervenciones buscan siempre incorporar los siguientes ejes transversales: el enfoque de género, los principios de los derechos humanos y la sostenibilidad ambiental. El desarrollo y fortalecimiento de las capacidades nacionales y locales es un eje central en todos los programas.

Gobernabilidad Democrática

En esta área, 7 agencias del SNU han implementado 58 programas de cooperación en el periodo de reporte comprendido en este informe. Inversión en Gobernabilidad Democrática suma US\$9.5 millones, lo cual representa 10% del monto total ejecutado hasta la fecha y el 23% de la meta de movilización de recursos en esta área para el 2011 (US\$41 millones). Los principales donantes en esta área incluyen los gobiernos de España, Japón y la Unión Europea.

Desarrollo económico y cumplimiento de los ODM

La consecución de los ODM esta al epicentro de la cooperación de todas las agencias del SNU. En esta área prioritaria 59 programas han sido ejecutados por 10 agencias del SNU. La inversión en el capítulo de desarrollo económico y ODM suma US\$12.4 millones, representando 13% del monto total ejecutado hasta la fecha y 42% de la meta de movilización de recursos para el 2011 (US\$29 millones). Los principales donantes en esta área incluyen los gobiernos de Italia y Luxemburgo, la Comisión Europea, GTZ y el Departamento del Trabajo de los Estados Unidos.

Capital Humano y Social

Esta área engloba todas las iniciativas encaminadas a fortalecer las capacidades nacionales de planificar, gestionar, monitorear y evaluar el gasto y la inversión

social en áreas como educación, salud y seguridad alimentaria y nutricional (SAN): 102 programas ejecutados por 9 agencias. La inversión en el capítulo de “capital humano y social” suma más de US\$65 millones – lo cual representa el 70% del monto total ejecutado y casi 73% de la meta de movilización de recursos planteado para el 2011 (US\$89.5millones). Los principales donantes incluyen los gobiernos de Suecia, España, el Fondo Global y el Banco Interamericano de Desarrollo. Cabe mencionar que una parte importante de los fondos ejecutados en esta área proviene del propio Gobierno de El Salvador.

Medio ambiente y gestión del riesgo

Tomando en cuenta el deterioro ambiental y la vulnerabilidad del país frente a los desastres naturales, el trabajo realizado en esta área ha sido muy significativo. Las 26 iniciativas realizadas han sido lideradas por 5 agencias. La asistencia técnica a las autoridades nacionales en temas como preparación y atención a los desastres naturales y mitigación y adaptación al cambio climático ha sido un elemento clave, sumando US\$6.2millones, lo cual representa el 7% del monto total ejecutado a la fecha y el 39% de la meta de movilización de recursos para el 2011 (US\$16millones). Los principales donantes que han apoyado el financiamiento esta área temática son los gobiernos de España, y Luxemburgo, la Unión Europea y el “Global Environmental Facility” (GEF).

3. Principales logros y avances por área prioritaria.

Gobernabilidad Democrática

Dada la situación de inseguridad en el país, el SNU ha apoyado fuertemente las iniciativas nacionales para mejorar la **seguridad ciudadana** de la población. Entre las numerosas iniciativas se destaca la implementación de dos programas conjuntos (en San Salvador y Sonsonate) encaminados a la prevención y reducción de la violencia, la promoción de la convivencia y el control de la portación de armas. En la misma línea, se ha elaborado una propuesta para el COAMS para la prohibición de portación de armas en 15 municipios.

Se ha fortalecido la **gestión de conocimiento e información** en temas de seguridad ciudadana con el desarrollo de varios observatorios locales, la creación de un sistema de monitoreo de la inseguridad, la mejora y consolidación de la información estadística y la realización de varios diplomas para fortalecer las capacidades nacionales con respecto a esta temática.

En los centros escolares, las practicas de crianza y las habilidades para la vida han sido enfatizadas.

En cuanto a **la justicia y los derechos humanos** se ha promovido la adecuación de marcos legales sobre todo en cuanto a los derechos de las mujeres, la protección integral de la niñez y la adolescencia y el derecho a la educación.

El SNU ha facilitado el **dialogo multisectorial** alrededor de una serie de temas de interés nacional entre ellos el empleo, la crisis económica, el dialogo fiscal, la seguridad ciudadana, el cambio climático y la igualdad de género.

En el **nivel local** se ha fortalecido tanto las capacidades de las autoridades locales como la coordinación entre actores locales y nacionales en temas de Salud, Seguridad Alimentaria y Nutrición y Educación para apoyar la toma de decisiones y la gestión de programas sociales en el nivel municipal.

Se ha promovido la **participación y el liderazgo** femenino y juvenil en el sistema político y el posicionamiento de la igualdad de género en la agenda política.

La **integración centroamericana** es un elemento cada vez más importante del trabajo del SNU en El Salvador, reflejándose en un aumento en la coordinación con el Sistema de Integración de Centro America (SICA) en temas de salud, seguridad alimentaria y nutricional, seguridad ciudadana y prevención y atención a las emergencias.

Desarrollo económico y cumplimiento de los ODM

La **reducción de la pobreza y la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)** son fundamentales para asegurar un desarrollo humano equitativo en El Salvador.

Cabe destacar el apoyo que el SNU brindó durante la elaboración del Segundo Informe del País sobre los ODM y el Plan Estratégico para el logro de los ODM de difícil cumplimiento. Con la asistencia técnica del “MDG Support Group” de Naciones Unidas se realizó el costeo del logro del ODM 2, basado en el Plan Nacional de Educación.

Los esfuerzos nacionales para la reducción de la pobreza han sido acompañados, en particular la implementación del Programa “Red Solidaria”. Asimismo, se ha desarrollado una propuesta de Programa de Pobreza Urbana para atender a la población vulnerable en los asentamientos urbanos precarios. Se espera que el Gobierno de El Salvador utilice esta propuesta como un insumo para el programa de Comunidades Urbanas Solidarias. Esta iniciativa se complementa con el diseño de un programa

conjunto de mejora habitacional y construcción de viviendas de interés social en áreas urbanas.

Las agencias del SNU han acompañado las autoridades en sus esfuerzos para consolidar y mejorar la **información económica y sociodemográfica** del país. Cabe destacar la asistencia técnica y financiera brindada para la realización del Censo de Población y Vivienda, la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples, el Censo de Talla, el Censo Matricular y el Censo Agropecuario. Igualmente, se ha apoyado el desarrollo de sistemas de información de salud y un Sistema Nacional de Vigilancia de Nutricional.

El SNU se ha concentrado en fortalecer las capacidades nacionales para enfrentar el fenómeno de la migración, entre otras cosas invirtiendo en la elaboración de estudios sobre los efectos de la migración en las mujeres, la niñez y la adolescencia.

Se ha promovido un **crecimiento económico equitativo** a través del apoyo a la ejecución de grandes obras de infraestructura, la dinamización de los mercados locales, la reactivación del crecimiento económico de los pequeños productores y la promoción de la autonomía económica de las mujeres generando conocimientos, capacidades y políticas públicas eficaces que contribuyan a la disminución de la desigualdad de género en la economía.

El lanzamiento del Informe de Desarrollo Humano 2007/08 marco un hito para el posicionamiento del tema de **empleo y el trabajo decente** en la agenda nacional. Esta iniciativa se complementa con varios programas y proyectos, como el de desarrollo de proveedores y la estrategia para la erradicación de las peores formas del trabajo infantil.

En cuanto a la participación del **Sector Privado** se han fortalecido las cadenas productivas y los mercados inclusivos vinculando el sector privado con la consecución de los ODM. Cabe mencionar el desarrollo de una alianza novedosa con el sector privado para combatir la desnutrición infantil.

Capital Humano y Social

El fortalecimiento de las capacidades de las instituciones nacionales para la **planificación, ejecución y monitoreo y evaluación del gasto y inversión social** ha sido un eje fundamental en la cooperación del SNU. Se ha realizado un diagnóstico del sistema de inversión pública y se han identificado las inversiones públicas prioritarias.

En el sector salud se ha fortalecido la rectoría del Ministerio de Salud, acompañado la modernización y fortalecimiento del Instituto Salvadoreño del Seguro Social así como los procesos de formulación, y validación de políticas y regulaciones en salud sexual y reproductiva. Se ha apoyado las instituciones nacionales para lograr una mejora en el acceso y utilización de servicios de calidad en atención a la salud materna. En cuanto a la educación, se ha mejorada la entrega de servicios de educación inicial en el ámbito local.

La respuesta nacional al **VIH/SIDA** se ha visto fortalecida a través de la asistencia técnica brindada al Programa Nacional de VIH/SIDA, la Comisión Nacional de

VIH/SIDA y el Comité Consultivo del país. Se ha apoyado la implementación de un Plan Estratégico Nacional de prevención atención y control del VIH/SIDA y el diseño e implementación del Sistema Único de Monitoreo, Evaluación y Vigilancia Epidemiológica al VIH. El SNU ha contribuido a incrementar la cobertura de terapia anti-retroviral a PVVS a escala nacional y a la reducción de la tasa de incidencia de la transmisión materno-infantil además de incorporar estrategias innovadoras para eliminar el estigma y discriminación en PVVIH.

El SNU ha contribuido a mejorar del acceso a **servicios sociales básicos** principalmente educación y salud, habiéndose aumentando la cobertura en los niveles nacional y local. La salud sexual y reproductiva ha sido particularmente enfatizada a través de la sensibilización de actores claves tanto del gobierno como de la sociedad civil y en particular promoviendo la sensibilización de la población juvenil sobre la prevención de las conductas de riesgo con énfasis en el embarazo temprano.

Se ha acompañado los esfuerzos nacionales para mejorar y ampliar las oportunidades educativas, en el marco del Plan Nacional de Educación, a través de un aumento en la cobertura y calidad de la **educación** en el país. En concreto, se ha aumentada la sensibilización de docentes y estudiantes sobre el tema de educación inclusiva y atención a la diversidad y se ha realizado un costeo del cumplimiento del ODM 2. El Programa de Alimentación escolar ha sido ampliado para enfrentar la crisis de los precios de los alimentos así mitigando el impacto de la crisis en los hogares más vulnerables.

La **seguridad alimentaria y nutricional (SAN)** es un área clave de cooperación del SNU. En esta temática se ha acompañado a las autoridades nacionales en la mejora de la atención, la capacitación y sensibilización a la población y en el aumento de la eficiencia de la producción y comercialización agrícola y pesquera. A través de la promoción y facilitación del intercambio de información y conocimientos se ha aumentado las capacidades para contribuir a reducir el hambre y la malnutrición. En particular se ha apoyado la elaboración del Plan Nacional para erradicar la desnutrición Infantil y se ha diseñado un Programa Conjunto de infancia, seguridad alimentaria y nutricional, lo cual busca coordinar una respuesta integral a la problemática.

Medio ambiente y gestión del riesgo

El **cambio climático** es uno de los desafíos más importantes que el mundo enfrenta actualmente. En El Salvador, el SNU ha apoyado el fortalecimiento de las capacidades de los actores claves en temas de mitigación y adaptación al cambio climático y ha promovido el diseño de varias estrategias, programas y proyectos de cambio climático. Adicionalmente se ha acompañado la preparación nacional de la “Segunda Comunicación sobre Cambio Climático” que incluye el inventario de gases, estudio de mitigación, vulnerabilidad, adaptación y desarrollo de capacidades y promoviendo mecanismos de desarrollo limpio. Por otro lado, se ha brindado asistencia técnica para promover el cumplimiento de las metas de consumo establecidas por el Protocolo de Montreal para la última fase de control de los CFC.

En cuanto al **manejo integral del recurso hídrico y saneamiento**, se ha fortalecido las capacidades para la gobernabilidad y administración del agua potable y ha apoyado la elaboración de una propuesta de agenda hídrica nacional a través de un proceso consultivo.

El SNU ha contribuido al **desarrollo, recuperación y manejo de ecosistemas** en el país apoyando la implementación de varias iniciativas incluyendo la Estrategia Nacional Forestal y el Plan Nacional de Compuestos Orgánicos Persistentes (COPS).

Se ha invertido mucho esfuerzo en el fortalecimiento de los sistemas nacionales y regionales de **gestión del riesgo** en los niveles nacional y local. En respuesta a la Tormenta Tropical Stan (octubre 2005), el SNU a través del Equipo de Emergencias de Naciones Unidas (UNETE) apoyó a las autoridades nacionales en la atención a la población afectada y en las actividades de recuperación. Posteriormente se ha apoyado la reducción de los riesgos hidrometeorológicos a través del fortalecimiento de redes locales y nacionales.

Se ha trabajado fuertemente conjuntamente con los actores del Sistema Nacional de Protección Civil para fortalecer la preparación frente a los desastres naturales y otras emergencias a través de Planes de Contingencia efectivos y prácticos. El Salvador cuenta con un Centro Regional de Respuestas Humanitarias gestionado por el PMA, lo cual ha permitido el fortalecimiento de las capacidades de respuesta rápida a emergencias humanitarias en la región Centroamericana. Asimismo, se espera que el primer Informe Nacional de Vulnerabilidad se convierta en una herramienta útil para la reducción del riesgo de desastres.

Adicionalmente, el SNU ha apoyado a la respuesta nacional a la Influenza A (H1N1), principalmente en temas de medicamentos, coordinación de la respuesta y comunicación.